

COMUNE DI NAPOLI
MUNICIPALITÀ 1

VERBALE N. 338/2026

COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE
POLITICHE SOCIALI

OGGETTO: Seduta del 24.09.2026

L'anno 2026, il giorno 24 del mese di SETTEMBRE, alle ore 10:17, presso della Municipalità 1 in Largo Torretta, si è riunita la Commissione Consiliare Permanente POLITICHE SOCIALI, regolarmente convocata con nota prot. n. PG/2026/917591 del 04/09/2026, per la trattazione del seguente ordine del giorno:

1. "Report senza fissa dimora aiuole Mergellina"

Presiede la seduta la Consigliere Chiara Sabino (Presidente).

Svolge le funzioni di verbalizzante la Sig.ra Anna Montefusco, personale amministrativo della Municipalità 1.

A seguito di apposito appello nominale, effettuato dalla Presidente, Consigliera Chiara Sabino, alle ore 10:17 anche ai fini dell'art. 25 bis, comma 3, del Regolamento interno del Consiglio della Municipalità 1, risultano presenti i seguenti Consiglieri:

- Chiara Sabino (Presidente)
- Domenico Addattilo sostituisce la Cons. Ilaria Mele giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Forza Italia" prot. n. PG/1011630 del 24/09/2026)
- Marco Stefano Antonelli
- Giovanni Caselli
- Mario De Santis (sostituisce il Cons. Carlo Criscuolo giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Partito Democratico" prot. n. PG/1011630 del 24/09/2026)
- Carmine De Gregorio
- Fabrizio D'Onofrio (sostituisce il Cons. Eugenio Tremante giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Movimento 5 stelle" prot. n. PG/1011571 del 24/09/2026)
- Giulio Maggiore
- Carmela Maiorano

Risultano assenti i seguenti Consiglieri:

- Roberta Caprioli (entra alle ore 10:22)
- Roberta Foglia Manzillo
- Giuseppe Tuccillo (entra alle ore 10:18)

Nel corso della seduta, si arrivano, si allontanano e/o rientrano i seguenti consiglieri

Consigliere	Arrivo	Uscita	Eventuale rientro
Roberta Caprioli	Entra alle ore 10:22		
Giuseppe Tuccillo	Entra alle ore 10:18		

La Presidente, constatata la presenza di n. 9 componenti su n. 12 totali, dichiara la seduta validamente costituita ai sensi dell'art. 66, comma 4, del Regolamento delle Municipalità, essendo presente almeno un terzo dei componenti.

La Presidente, in via preliminare:

- dà atto che la convocazione della seduta è avvenuta regolarmente e tempestivamente nei confronti di tutti i componenti, nel rispetto dei termini e delle modalità previsti dal Regolamento;
- dichiara la piena conformità dell'ordine del giorno a quanto previsto dall'art. 65 del Regolamento delle Municipalità, in quanto gli argomenti in trattazione sono stati formalmente assegnati alla Commissione. In particolare, precisa che la trattazione dell'ordine del giorno è relativa ad un'istruttoria avviata su

LM

richiesta del Presidente della Commissione Cons. Chiara Sabino con nota PG/2026/917591 del 04/09/2026.

Approvazione verbale seduta precedente

Non ci sono verbali da approvare

Si procede quindi con la trattazione dei punti all'ordine del giorno.

1. "Report senza fissa dimora aiuole Mergellina "prosieguo istruttoria.

Sintesi della discussione: La Presidente introduce l'argomento all'ordine del giorno, precisando che si tratta della prima seduta dedicata all'approfondimento del fenomeno dei senza fissa dimora presenti sul territorio della Municipalità 1. Evidenzia che l'iniziativa nasce da una proposta formulata dal Consigliere Addattilo e condivisa dall'intera Commissione, in considerazione della crescente rilevanza che il fenomeno sta assumendo sul territorio municipale.

La Presidente rappresenta che la presenza di persone senza fissa dimora nelle aiuole pubbliche costituisce una problematica ormai storica per la Municipalità, che negli ultimi anni appare in costante aumento. Osserva come tale fenomeno sia favorito anche dalle condizioni climatiche della città di Napoli, caratterizzate da inverni sempre meno rigidi, circostanza che rende più agevole la permanenza all'aperto per periodi prolungati. Sottolinea inoltre che numerosi soggetti presenti sul territorio risultano provenire da altri Paesi europei, in particolare dell'area nord-europea.

La Presidente rappresenta che il fenomeno non riguarda esclusivamente aspetti socio-assistenziali, ma presenta anche profili di sicurezza urbana, essendo stati segnalati episodi di comportamenti aggressivi, spesso associati all'abuso di alcol, nonché l'accensione di fuochi nelle aiuole e negli spazi pubblici.

Prende la parola il Consigliere Addattilo, il quale ribadisce che la presenza dei clochard costituisce una problematica storica della Municipalità. Ricorda che in passato il fenomeno era presente ma risultava più contenuto e meno impattante per i residenti, citando a titolo esemplificativo il caso di un senza fissa dimora noto nel quartiere che per molti anni aveva stazionato nella zona senza creare particolari problemi. Riferisce invece che la situazione attuale nelle aiuole poste alle spalle dello Chalet Ciro, a Mergellina, appare più complessa. Segnala di aver constatato la presenza di gruppi di persone che utilizzano abitualmente l'area come luogo di stazionamento, accendendo fuochi per cucinare e lasciando sul posto bottiglie e altri rifiuti. Racconta che, in occasione di un confronto diretto finalizzato a chiedere chiarimenti sull'accensione di un fuoco, alcuni soggetti presenti hanno assunto atteggiamenti particolarmente ostili e aggressivi.

La Presidente riferisce che l'Unità di Strada è intervenuta più volte nell'area per effettuare attività di monitoraggio e assistenza e che, per alcune delle situazioni segnalate, risultano essere stati interessati anche gli organi di polizia competenti.

Interviene il Consigliere De Gregorio, il quale riferisce che uno dei soggetti abitualmente presenti nell'area aveva precedentemente stazionato in Via Posillipo. Rappresenta che in passato era stato richiesto l'intervento delle forze dell'ordine a seguito di comportamenti che avevano generato preoccupazione tra residenti e passanti e si chiede come mai, nonostante i precedenti interventi, lo stesso soggetto risulti attualmente presente nell'area antistante lo Chalet Ciro.

Prende quindi la parola il Consigliere Maggiore, il quale osserva che la normativa vigente offre strumenti limitati per affrontare situazioni di questo tipo. Evidenzia che eventuali provvedimenti restrittivi possono essere adottati soltanto in presenza dei presupposti previsti dalla legge e si interroga su quali iniziative possano essere concretamente assunte dalla Municipalità per affrontare il fenomeno.

La Presidente, in risposta, ritiene opportuno avviare anzitutto una verifica presso i servizi sociali competenti al fine di acquisire informazioni sugli interventi già effettuati e sull'eventuale presa in carico dei soggetti segnalati. Propone inoltre di richiedere un aggiornamento all'Assessore Sciannimanica, competente in materia di politiche sociali, al fine di conoscere le attività svolte dall'Unità di Strada, gli interventi già messi in campo e le eventuali ulteriori azioni che si intendono intraprendere sul territorio.

La Presidente si chiede come sia possibile che queste persone continuino a occupare le aiuole nonostante le misure di controllo previste in vista dell'America's Cup e dei numerosi eventi collegati che interesseranno la città. Il Consigliere Maggiore ritiene che, durante lo svolgimento dell'America's Cup, sarà probabilmente garantita una maggiore presenza delle forze dell'ordine sul territorio e che ciò potrebbe impedire il formarsi di insediamenti stabili nelle aiuole. A suo avviso, una presenza costante rappresenterebbe la soluzione più efficace anche nel lungo periodo.

AM

consapevolezza che non esistono soluzioni immediate o definitive. Ritiene tuttavia che anche un miglioramento parziale della situazione rappresenterebbe un risultato significativo e un passo avanti rispetto alle attuali condizioni.

Interviene il Consigliere D'Onofrio, il quale richiama le iniziative già adottate dall'Amministrazione comunale per il contrasto al fenomeno. Ricorda, in particolare, l'approvazione del nuovo Regolamento di Polizia Urbana, che prevede sanzioni amministrative per alcune forme di bivacco e disciplina specifiche misure di allontanamento nei casi in cui tali comportamenti impediscano la libera fruizione di infrastrutture di trasporto, aree monumentali o altri luoghi individuati dalla normativa vigente.

Il Consigliere chiede pertanto un approfondimento sull'effettiva applicazione di tali disposizioni, evidenziando che l'area delle aiuole di Mergellina non sembrerebbe rientrare tra quelle per le quali è prevista l'adozione delle misure di allontanamento, non essendo classificabile né come infrastruttura di trasporto né come area monumentale. Propone quindi di verificare se e con quale frequenza la Polizia Locale abbia fatto ricorso ai cosiddetti provvedimenti di allontanamento urbano previsti dalla normativa.

La Presidente domanda per quale motivo tali disposizioni siano state limitate a determinate zone della città. Il Consigliere D'Onofrio ritiene che la scelta sia stata effettuata principalmente per garantire una particolare tutela alle aree di maggiore rilevanza monumentale e turistica, citando a titolo esemplificativo Piazza del Plebiscito. Lo stesso Consigliere ricorda inoltre che nel 2022 è stato inaugurato presso il Real Albergo dei Poveri un centro di accoglienza residenziale destinato alle persone senza fissa dimora. Propone pertanto di acquisire informazioni sull'attuale funzionamento della struttura e di verificare lo stato di attuazione del progetto di cohousing previsto nell'area retrostante Piazza Garibaldi, chiedendo che sull'argomento vengano richiesti chiarimenti all'Assessore comunale alle Politiche Sociali, Chiara Marciani.

Prende la parola il Consigliere Tuccillo, il quale segnala la situazione di un senza fissa dimora presente nei pressi della cosiddetta "Scuola Rosa". Riferisce che il soggetto non ha manifestato comportamenti particolarmente molesti, fatta eccezione per il fatto che spesso canta ad alta voce, ma evidenzia come abbia progressivamente occupato una porzione di spazio pubblico accumulando oggetti e materiali raccolti in strada, fino a creare una sorta di insediamento stabile, comprensivo di un'area utilizzata per esigenze igieniche. Segnala inoltre che, nonostante i frequenti interventi di pulizia effettuati da ASIA, la situazione tende a ripresentarsi nel giro di poche ore.

Interviene il Consigliere Maggiore, il quale richiama la disciplina introdotta dal cosiddetto Decreto Minniti, osservando che sarebbe opportuno verificare se, in presenza di occupazioni che incidano sulla fruibilità degli spazi limitrofi a edifici scolastici, possano ricorrere i presupposti per l'adozione di misure di allontanamento previste dalla normativa vigente.

Il Consigliere D'Onofrio evidenzia tuttavia che l'area della Scuola Poerio-Rosa risulta tuttora interessata da lavori e classificata come area di cantiere. Riferisce inoltre che il soggetto segnalato sarebbe stato allontanato nel corso della settimana precedente.

Interviene il Consigliere De Gregorio, il quale ritiene che uno dei fattori che favoriscono la permanenza dei senza fissa dimora in determinate aree sia rappresentato dalla costante attività di assistenza svolta da associazioni e volontari attraverso la distribuzione di cibo, coperte e beni di prima necessità.

Il Consigliere D'Onofrio riferisce inoltre che, a seguito di una segnalazione ricevuta, in data 11 settembre 2026 ha effettuato personalmente un sopralluogo presso la Scuola Poerio-Rosa, constatando la presenza di un insediamento particolarmente strutturato. Considerato il tempo trascorso da allora, ritiene opportuno verificare se l'allontanamento recentemente effettuato abbia prodotto risultati effettivi e duraturi.

Conclude proponendo l'invio di una nota alla Polizia Locale per acquisire dati sul numero dei provvedimenti di allontanamento urbano adottati sul territorio cittadino e sulla loro concreta applicazione. Richiama infine il ruolo svolto dall'Unità di Strada, la quale continua a offrire alle persone senza dimora percorsi di assistenza e possibili alternative alla permanenza in strada.

Fsito: La Commissione prende atto delle informazioni acquisite e delle ulteriori criticità segnalate. Si dispone di proseguire l'approfondimento del tema convocando, nella prossima seduta, l'Assessore municipale alle Politiche Sociali Sciannimanica, al fine di acquisire aggiornamenti sulle attività svolte dall'Unità di Strada, sui servizi di accoglienza disponibili e sugli interventi posti in essere per la gestione del fenomeno. La Commissione procederà inoltre alla raccolta di ulteriori segnalazioni e alla richiesta di informazioni agli uffici competenti in merito all'applicazione delle misure previste dal Regolamento di Polizia Urbana.

Esaurita la trattazione di tutti i punti all'ordine del giorno, la Presidente, Consigliere Chiara Sabino alle ore 10:55, procede all'appello nominale, ai sensi dell'art. 25 bis, comma 3, del Regolamento interno del Consiglio della Municipalità 1.

de

LM

Il Consigliere Addattilo osserva però che si tratterebbe di una soluzione temporanea, poiché una volta terminato l'evento i clochard potrebbero tornare ad occupare gli stessi spazi.

Interviene il Consigliere Caselli, il quale ritiene invece che alcuni interventi collegati all'America's Cup possano lasciare effetti positivi anche dopo la conclusione dell'evento. Richiama, ad esempio, le opere di riqualificazione e valorizzazione del territorio che potrebbero contribuire a rendere alcune aree maggiormente fruibili e controllate. Lo stesso Consigliere evidenzia tuttavia che il problema deve essere affrontato alla radice e si domanda quale sia la strategia dell'Amministrazione su questo tema. Sottolinea che il fenomeno dei senza fissa dimora è presente in molte città europee, dove vengono però predisposti servizi e spazi dedicati che consentono a queste persone di vivere in condizioni più dignitose. Cita, a titolo di esempio, la città di Valencia, dove alcune aree sono state organizzate per ospitare i senza fissa dimora con adeguati servizi di assistenza e igiene.

Secondo il Consigliere Caselli, occorre aprire una riflessione con le istituzioni competenti per individuare soluzioni che tengano insieme assistenza sociale, sicurezza e decoro urbano.

Il Consigliere Addattilo conclude osservando che la sola disponibilità di un alloggio o di una struttura di accoglienza non sempre è sufficiente a risolvere il problema. Ricorda infatti che, anche in casi seguiti sul territorio della Municipalità, alcune persone alle quali era stata offerta una sistemazione hanno successivamente scelto di tornare a vivere in strada, a dimostrazione della complessità del fenomeno.

Interviene il Consigliere Antonelli, il quale ritiene che il dibattito abbia messo in evidenza il nodo centrale della questione. A suo avviso si tratta di una situazione rispetto alla quale gli strumenti normativi attualmente disponibili risultano limitati. Evidenzia che sono state effettuate numerose segnalazioni e che l'Amministrazione si è attivata più volte, ma si domanda quali ulteriori azioni possano essere concretamente intraprese dalla Municipalità.

Secondo il Consigliere, il coinvolgimento dei servizi sociali rappresenta un passaggio fondamentale, poiché occorre capire se sia possibile offrire a queste persone percorsi di assistenza e soluzioni alternative alla permanenza nelle aiuole pubbliche. Osserva inoltre che molti senza fissa dimora, una volta stabilitisi in un determinato luogo, tendono a sviluppare un forte legame con quel contesto e diventano difficili da spostare, soprattutto in assenza di specifici strumenti normativi.

Prende la parola il Consigliere De Gregorio, il quale ribadisce che la presenza dei clochard è una realtà storica della Municipalità e che, a suo giudizio, sarebbe necessario un intervento normativo più incisivo. Ricorda, a titolo di esempio, il caso di un senza fissa dimora che molti anni fa stazionava sul territorio della Municipalità 1, occupando stabilmente l'area con i propri effetti personali e alcuni cani. Racconta che all'epoca furono gli stessi commercianti e residenti a organizzarsi per trovare una soluzione alla situazione. Anche per questo motivo ritiene che il tema debba essere affrontato con strumenti normativi adeguati.

Interviene quindi il Consigliere Maggiore, il quale evidenzia come quello dei senza fissa dimora sia un fenomeno diffuso non solo a Napoli ma in molte città europee. Ritiene che, oltre alla gestione delle emergenze, sia necessario analizzare le esperienze che in altri Paesi hanno prodotto risultati positivi.

Richiama in particolare il modello adottato in Finlandia, noto come Housing First, basato sul principio secondo cui la prima risposta da offrire a una persona senza dimora è una sistemazione abitativa stabile, alla quale vengono poi affiancati servizi di supporto sociale, sanitario e lavorativo. Sottolinea che la Finlandia rappresenta uno dei pochi Paesi europei in cui il numero dei senza fissa dimora è progressivamente diminuito negli ultimi anni e ritiene che, pur trattandosi di una realtà diversa da quella napoletana, tale esperienza possa fornire utili spunti di riflessione.

A tal proposito ricorda che anche a Napoli, durante il mandato dell'allora Assessore alle Politiche Sociali Luca Trapanese, erano stati avviati alcuni progetti di accoglienza basati sulla disponibilità di appartamenti destinati a persone senza dimora. Chiede pertanto di verificare quali risultati abbia prodotto quella sperimentazione. La Presidente conferma che tali interventi sono stati effettivamente realizzati.

Il Consigliere De Gregorio osserva tuttavia che, in alcuni casi, le persone destinatarie degli alloggi hanno successivamente deciso di abbandonarli, tornando a vivere in strada.

Il Consigliere Maggiore conclude sostenendo che l'Amministrazione non debba limitarsi a prendere atto delle criticità esistenti, ma debba impegnarsi anche nella ricerca di possibili soluzioni. Ritiene pertanto utile approfondire le esperienze che hanno prodotto risultati positivi in altri contesti e valutare l'avvio di percorsi sperimentali sul territorio. A suo avviso, occorre aprire una riflessione seria e strutturata sul tema, nella

AM

Risultano presenti i seguenti Consiglieri:

- Chiara Sabino (Presidente)
- Domenico Addattilo sostituisce la Cons. Ilaria Mele giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Forza Italia" prot. n. PG/1011630 del 24/09/2026)
- Marco Stefano Antonelli
- Roberta Caprioli
- Giovanni Caselli
- Mario De Santis (sostituisce il Cons. Carlo Criscuolo giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Partito Democratico" prot. n. PG/1011630 del 24/09/2026)
- Carmine De Gregorio
- Fabrizio D'Onofrio (sostituisce il Cons. Eugenio Tremante giusta comunicazione formale del Presidente del Gruppo Consiliare "Movimento 5 stelle" prot. n. PG/1011571 del 24/09/2026)
- Giulio Maggiore
- Carmela Maiorano
- Giuseppe Tuccillo

Risultano assenti i seguenti Consiglieri:

- Roberta Foglia Manzillo

La Presidente, infine, dichiara chiusa la seduta alle ore 10:55

La durata complessiva della seduta è di 38 minuti.

Il presente verbale, composto da n. 6 pagine, incluso il foglio firma dei consiglieri presenti, viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Verbalizzante

I. A. Dott.ssa Anna Montefusco

La Presidente della Commissione

Consigliere Chiara Sabino

Visto

il Dirigente di Staff

dott. Ciro Scarici

